



Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

**COMITATO PER LA LEGALITÀ, LA TRASPARENZA E
L'EFFICIENZA AMMINISTRATIVA**

**QUINTA RELAZIONE PERIODICA
SECONDO SEMESTRE 2024**

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

Indice

1. Questioni trattate dal Comitato nell'ambito dell'attività pianificata:

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| A. ; Commercio (Mercato Isola) | pag. 3 |
| B. ; Casa | pag. 5 |
| C. ; Welfare e Politiche Sociali | pag. 6 |
| D. ; Anagrafe | pag. 9 |
| E. ; Avvicendamento del Comandante della Polizia Locale | pag. 11 |
| F. ; Incontri periodici d'aggiornamento con il Direttore Generale | pag. 12 |
| G. ; Nomina Direttore Generale di Milano Ristorazione - incontro con il Capo di Gabinetto | pag. 17 |
| H. ; Manutenzione strade | pag. 18 |
| I. ; Modifica Regolamento nomine presso società partecipate - incontro con l'Assessore Conte | pag. 21 |
| 2. Conclusioni | pag. 23 |

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

1. Questioni trattate dal Comitato nell'ambito dell'attività pianificata

Con Decreto del Sindaco del 24 gennaio 2022, è stato istituito il Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa (di seguito anche "il Comitato") con la seguente composizione: Gherardo Colombo (Presidente), Federico Maurizio d'Andrea (a far data dal marzo 2024)¹, Laura De Carlo, Irene Pellizzone (a far data dal settembre 2023)², Ilaria Ramoni, Mauro Renna.

Questa relazione copre il sesto semestre di attività del Comitato (1° luglio 2024 – 31 dicembre 2024), durante il quale si è posta l'attenzione, oltre che su temi già affrontati. (es. Mobilità, Anagrafe, Welfare), anche su altri emersi come meritevoli di interesse ed esame (es. Commercio, Casa, Urbanistica).

Tutte le riunioni sono state verbalizzate e i relativi documenti sono archiviati e custoditi a opera della Segreteria del Comitato stesso che, nel 2° semestre 2024, si è riunito dodici volte.

¹ Con decreto del Sindaco P.G. 134463 del 7 marzo 2024.

² Con decreto del Sindaco P.G. 466017 del 13 settembre 2023.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

A. Commercio (Mercato Isola)

Il Comitato, facendo seguito alla riunione del 22 aprile 2024 (cfr. Quarta Relazione periodica, pagg. 28 – 30), ha incontrato l'Ass. Cappello in data 1° luglio 2024.

Nel corso dell'incontro è emerso un primo problema con riferimento alle condizioni in cui si trovano alcuni mercati comunali coperti (in totale 21). I mercati, infatti, dovrebbero essere oggetto di un significativo rinnovamento, ponendosi, tra l'altro, un serio problema di messa in sicurezza degli immobili comunali, considerando anche i rischi per la cittadinanza e le conseguenze cui potrebbe andare incontro l'Amministrazione comunale.

Sotto il profilo gestionale, già nella Quarta Relazione del Comitato era stata descritta la scelta fatta dal Comune, con la delibera di Giunta n. 2377 del 29/12/2017, prevedendo la messa a bando degli spazi per affidarli o ad un gestore unico (che attraverso l'affitto del ramo d'azienda si occuperebbe di selezionare, gestire e controllare le attività interne) o attraverso un consorzio dei commercianti già operanti nel mercato (cfr. Quarta Relazione periodica, pagg. 28 – 30).

A oggi, questa procedura è stata seguita da 8 mercati coperti: alcuni gestiti da consorzi di operatori già interni al mercato (Wagner, Morsenchio, Santa Maria del Suffragio, Lorenteggio), altri, come Isola, attraverso un gestore unico.

L'Assessora ha manifestato la volontà di superare questo modello che è risultato complesso e difficilmente realizzabile, poiché sono emerse ampie difficoltà nel trovare sia un gestore unico che si accollì tutti i costi, sia un consorzio di operatori già presenti nel mercato con la disponibilità economica per gli interventi necessari.

Come esempio è stato citato il mercato di viale Monza, che necessita di un significativo intervento per essere fruibile per il pubblico, per il quale la manifestazione di interesse è andata deserta.

Per ovviare a queste problematiche, l'Assessorato ha avviato uno studio di fattibilità per il conferimento della proprietà, e la gestione, di tutti i 21 mercati coperti a Sogemi³.

³ Si ricorda che Sogemi ha già partecipato e vinto il bando per l'assegnazione del mercato di via Rombon.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

Nel corso della riunione è stato ricordato anche che si è tentato di diversificare le soluzioni gestionali adottate a seconda della collocazione dell'utenza e dello stato in cui si trova il mercato. In questa direzione ci si è mossi con il mercato di Selinunte, per cui è stato fatto un bando non per finalità economica, ma per finalità prettamente sociali⁴. Anche in questo caso, però, il bando è andato deserto. Si è deciso, dunque, di restituire il mercato al Demanio sia perché dal punto di vista commerciale non è appetibile, sia perché, d'accordo con Regione e Prefettura, c'è la necessità di utilizzare quegli spazi per attività sociali e di politiche giovanili.

Il mercato di Gorla, invece, è stato ceduto alla Regione ed è diventato una Casa della salute.

⁴ Sotto questo profilo, si segnala che gli otto mercati già assegnati hanno una quota di spazio che deve essere dedicata ad enti del terzo settore per attività di servizio alla collettività.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

B. Casa

In data 16 luglio 2024, il Comitato ha incontrato il nuovo Assessore alla Casa.

Si è discusso, in particolare, di edilizia residenziale sociale (*social housing* o SAS), categoria che si pone in via intermedia tra l'edilizia di mercato e quella popolare e che vede anche il coinvolgimento di soggetti privati qualificati (es., fondazioni e cooperative).

L'Assessore ha chiarito al Comitato come l'obiettivo finale dell'attività sia la predisposizione di un grande piano casa, segnalando che ci sono diversi interventi di housing sociale in corso.

Il Piano si focalizza sugli alloggi in locazione e si articola su due fronti:

- la riqualificazione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica, attraverso il reperimento di risorse utili alla manutenzione di quelli sfitti per aumentarne le disponibilità;
- lo sviluppo prioritario di abitazioni in regime di Edilizia Residenziale Sociale Calmierata (ERSC). Si tratta di alloggi in locazione permanente con canoni che non superino il valore di 80 €/mq anno. Per raggiungere questo obiettivo potrebbe essere necessario mettere a disposizione finanziamenti pubblici.

L'Assessore ha riferito che lo strumento migliore per realizzare il piano potrebbe essere la partnership pubblico-privato.

Il Piano si svilupperà in modo incrementale, in coerenza con il P.G.T., per realizzare 10 mila nuovi alloggi (6.500 a Milano e 3.500 fuori Milano), nel corso dei prossimi 10 anni.

L'Assessore ha inoltre ricordato il tema, certamente rilevante, della grande quota di alloggi sfitti presenti oggi in città (circa 5.000).

L'Assessore ha chiarito che il Comune ha contezza del proprio patrimonio immobiliare e della sua dislocazione sul territorio comunale e che i tempi dei processi di assegnazione della casa sono adeguati⁵.

⁵ Al riguardo, cfr. Prima Relazione periodica, pagg. 2 e 3.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

C. Welfare e Politiche Sociali

Il Comitato ha incontrato l'Ass. Bertolè in data 16 luglio 2024, per un ulteriore approfondimento del funzionamento delle politiche sociali cittadine, facendo seguito alla riunione del 13 marzo 2023 (cfr. Terza Relazione Periodica, pagg. 3 – 5).

Un primo dato da condividere, utile a dimostrare come la città di Milano debba affrontare delle sfide sempre nuove nell'ambito dell'assistenza delle persone senza fissa dimora, riguarda il piano freddo dell'inverno 2023/24: il 65% delle persone assistite era composta da persone nuove, che non si erano rivolte ai servizi comunali precedentemente.

Si è parlato anche dell'ultima attività di rilevazione delle persone senza fissa dimora in città, sostenuta dal Comune e fatta insieme a Fondazione De Benedetti. La rilevazione è stata svolta in due fasi: giugno 2023 (rilevate 2460 persone) e febbraio 2024 (rilevate 2343 persone); si tratta della somma delle persone intercettate per strada e di quelle accolte nei luoghi di accoglienza. Non si è trattato di un censimento nominativo, in quanto la precarietà e la mobilità delle persone senza fissa dimora sul territorio lo rendono estremamente difficoltoso. Esiste comunque una piattaforma, "Tutti per te", che permette ai servizi sociali di sapere quali sono le posizioni dei senza fissa dimora. Le unità mobili, durante le loro uscite serali, compilano un report con cui comunicano le condizioni e i bisogni delle singole persone che intercettano. La maggior concentrazione delle persone senza fissa dimora è nel Municipio 1 e nel Municipio 2, attorno alla Stazione Centrale.

In generale, le persone che ogni notte sono "seguite" dal Comune (dai bambini in comunità alle persone anziane in RSA) sono circa 7.000.

È stato svolto un approfondimento sul Centro Sammartini, spazio attivato dal Comune, che funge da punto di accesso al sistema dei servizi per le persone della grave marginalità adulta.

Il Centro è suddiviso in tre campate, per ognuna è previsto un servizio diverso:

- la prima funge da sala di accoglienza in cui vengono fornite informazioni generali sui servizi offerti e dove si può chiedere un posto letto o un colloquio;

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

- la seconda è destinata alla prima accoglienza. Vengono svolti colloqui individuali più approfonditi alla presenza di assistenti sociali ed educatori professionali per capire la storia della persona e comprendere come orientarla;
- la terza è quella delle prese in carico, dove si trovano le postazioni degli assistenti sociali e riguarda le persone che sono già presenti nelle strutture del Comune.

Il Centro Sammartini è anche la sede di coordinamento delle unità mobili che operano su tutto il territorio cittadino. Sono distribuite in modo uniforme sul territorio, diviso in otto spicchi, per ognuno dei quali è prevista la presenza di una unità mobile a cui vanno aggiunte quelle specialistiche: sanitaria, medico-infermieristica, psicologica/psichiatrica, educativa, ecc.⁶.

È stato, inoltre, chiarito che il Centro Sammartini è dedicato alla grave marginalità adulta e non ai nuclei familiari o alle mamme con minori. Si è comunque deciso di accogliere chiunque si presenti al Centro, per poi eventualmente orientare e accompagnare le persone verso altri servizi. Esiste un progetto, LGNet, finanziato da risorse FAMI (Fondo asilo migrazione e integrazione), dedicato ai nuclei familiari neoarrivati a Milano che, per esempio, devono presentare la richiesta di asilo politico o rientrano da altri paesi. LGNet ha uno sportello in via Antonini con possibilità di una prima accoglienza temporanea in Casa Jannacci o in altre strutture, per poi accompagnare i nuclei verso percorsi che portano al CAS (Centri d'accoglienza temporanea) della Prefettura o al SAI (Servizio accoglienza immigrati) del Comune.

Presso il Centro Sammartini è presente anche il coordinamento dei centri diurni gestiti da enti del terzo settore: es. Opera Cardinal Ferrari, Casa della Carità, Giardino degli Aromi.

Tutto ciò premesso, di seguito si riporta un elenco non definitivo degli altri servizi del Comune:

- ResidenzaMi, per la concessione della residenza anagrafica presso i Municipi;
- strutture di accoglienza di via Mambretti e via Saponaro Fragili;

⁶ Alcune uscite delle unità mobili vengono effettuate con la presenza della Polizia Locale.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

- casa Jannacci, con circa 250 posti letto;
- enti del terzo settore che si relazionano con il Comune ma non sono convenzionati (Villaggio della Misericordia di via Assietta, Caritas ambrosiana, ecc.);
- docce pubbliche (oggetto di recente riqualificazione).

Le strutture di via Aldini (60 posti letto, 15 in housing first, 25 posti in housing temporaneo per famiglie) e di via Barabino (40 posti letto) verranno ristrutturate grazie ai fondi del PNRR (fine lavori prevista a cavallo tra il 2025 e il 2026).

Nel corso della riunione si è poi approfondito il tema dei senza fissa dimora presenti in strada. Il Comune ha creato due dispositivi ad hoc:

- educativa di strada homeless;
- unità mobile multidisciplinare itinerante e monitoraggio del territorio gestita dal Centro Sammartini.

La volontà è quella di provare ad “agganciare” in strada i senza fissa dimora per provare ad orientarli verso i servizi offerti dal Comune, al fine di accompagnarli verso percorsi di inclusione.

L'Assessore ha evidenziato come la domanda sociale in città stia cambiando e aumentando. Come esempio è stato fatto quello di Casa Jannacci, uno dei centri di accoglienza più importanti della città, che fino ad alcuni anni fa ospitava persone senza lavoro e senza fissa dimora e che oggi, invece, ospita rider e altre persone con reddito basso.

È attivo un numero verde (02/88447646) che tutti i cittadini possono utilizzare per segnalare persone senza fissa dimora in difficoltà.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

D. Anagrafe

Il Comitato ha già interloquito con l'Assessorato al Decentramento, Quartieri e Partecipazione, Servizi Civici e Generali e con la Direzione di riferimento, specialmente sul punto dei diritti spettanti alle persone in attesa del rinnovo del permesso di soggiorno e in possesso della ricevuta di appuntamento rilasciato dalla piattaforma prenota facile.

L'incontro del 23 luglio 2024 è nato a seguito delle novità intervenute, soprattutto con riferimento alla procedura "prenota facile", alla luce delle quali si è voluto verificare se potessero ritenersi superate le problematiche sollevate in precedenza (cfr. Seconda Relazione Periodica, pagg. 18 – 21; Terza Relazione Periodica, pagg. 6 – 9).

Nello specifico:

- la data viene inserita in sede di prenotazione. In questo modo si supera il problema dell'assenza della data effettiva di prenotazione da parte dell'utente, rilevando ciò anche ai fini del computo dei termini di decadenza stabiliti dalla legge;
- la richiesta di rinnovo del permesso di soggiorno per richiesta asilo, nella maggior parte dei casi, non viene più prenotata autonomamente, ma l'appuntamento per il nuovo permesso di soggiorno viene dato direttamente dagli operatori della Questura tramite piattaforma il giorno in cui vengono prese le impronte digitali. La ricevuta con l'indicazione dell'appuntamento per il rinnovo viene rilasciata contestualmente all'identificazione.

L'Assessorato ha riferito, avuto contezza delle novità segnalate dal Comitato, di aver avviato una interlocuzione con la Questura sul punto, che si è rilevata al momento infruttuosa.

Per quanto riguarda la ricevuta della procedura "prenota facile", le obiezioni della Questura sono tre:

- rispetto al kit postale, manca una circolare di riferimento che consenta all'ufficiale di Stato civile di procedere agli adempimenti anagrafici sulla base della mera ricevuta del prenota facile;

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

- non sempre la prenotazione viene fatta allo sportello. Secondo la Questura, anzi, il più delle volte viene fatta attraverso sistemi che non richiedono l'incontro in presenza o comunque con sistemi che non consentono l'identificazione della persona;
- la Questura ha eccepito che anche la prenotazione allo Sportello non ha valore di identificazione e quindi non legittima l'Ufficiale di stato civile a procedere agli adempimenti conseguenti.

L'Assessora Romani ha chiarito che l'Anagrafe procede con le iscrizioni in presenza di un titolo considerato valido per il soggiorno da parte della Questura.

La Direttrice della Direzione Anagrafe, Dott.ssa Peroncini, ha chiarito ulteriormente che in queste materie i dipendenti dell'Anagrafe agiscono come ufficiali di governo e quindi sulla base di una delega data dal Ministero. È necessario, dunque, attenersi alle indicazioni ministeriali.

L'Assessora ha voluto comunque sottolineare che l'incontro con la Questura è stato molto utile perché è stata l'occasione per avviare una interlocuzione ancora più stretta, soprattutto su alcune casistiche specifiche⁷.

Il Comitato ha richiamato il Testo Unico Immigrazione, che disciplina il mantenimento dei diritti legati alla regolarità del soggiorno in fase di rinnovo del relativo permesso. In presenza di una normativa siffatta, si chiede se il disposto normativo non dia un margine di manovra più ampio al Comune, anche in assenza di una circolare specifica. La modifica della procedura di rinnovo di alcuni permessi di soggiorno, attraverso la piattaforma prenota facile, non può essere il motivo per ledere il diritto previsto dalla normativa.

All'esito di un incontro con un membro del Comitato, la Direttrice della Direzione Anagrafe, Dott.ssa Peroncini, si è impegnata a richiedere un incontro con Prefettura e Questura per approfondire nuovamente la questione. A oggi, pur a distanza di otto mesi, non ci sono ulteriori aggiornamenti sul punto.

⁷ Per esempio, in presenza di un cedolino C3 (ricevuta che viene rilasciata quando si chiede protezione internazionale) si è deciso, in accordo con la Questura, di procedere agli adempimenti anagrafici, anche se non ancora in possesso del permesso di soggiorno.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

E. Avvicendamento del Comandante della Polizia Locale

Il Comitato, in data 23 settembre 2024, ha incontrato il Sindaco a proposito del cambio del Comandante della Polizia Locale.

Sono state subito rappresentate alcune perplessità rispetto ai tempi e ai modi di comunicazione della scelta di avvicendamento al vertice della Polizia Locale.

Passando all'oggetto della riunione, il Sindaco ha sottolineato come, dopo 7 anni, sia legittimo e opportuno cambiare, risultando fisiologico che una eccessiva continuità della carica sia controproducente rispetto a esigenze di rotazione.

Si è parlato di altri aspetti problematici in merito alla gestione della P.L., anche alla luce della Relazione redatta dal Prefetto Gabrielli, Delegato del Sindaco alla Sicurezza Urbana e alla Coesione Sociale:

- il numero troppo alto di agenti distaccati in Tribunale;
- l'eccessiva specializzazione dei nuclei, politica implementata anni fa, ma non più sostenibile con i numeri attuali del personale.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

F Incontri periodici d'aggiornamento con il Direttore Generale

Il comitato ha incontrato il Direttore Generale il 27 settembre e il 25 novembre 2024. Nel corso della riunione di settembre sono stati affrontati svariati temi.

- Previsione di una procedura specifica in caso di partecipazione di un unico concorrente ad una gara d'appalto del Comune.

Nell'ambito delle gare del Comune di Milano viene prevista di norma la possibilità per la stazione appaltante di procedere all'aggiudicazione e all'affidamento anche in presenza di un'unica offerta. Tale previsione si armonizza con il rafforzamento della discrezionalità delle stazioni appaltanti voluto dal nuovo Codice.

È previsto che il Dirigente che ricopre il ruolo di responsabile per l'Anagrafe Unica (Rasa) fornisca al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione un report semestrale di tutte le gare dell'Area gare Beni e Servizi con una sola offerta, sia essa valida o non valida, ai fini delle sue verifiche e valutazioni.

- Interventi di manutenzione e messa in sicurezza nell'ambito dei mercati comunali coperti.

Di seguito gli interventi effettuati:

- Mercato di largo Balestra 3: interventi per utilizzo dell'area ai fini dell'ospitalità temporanea per il c.d. Piano freddo: riparazioni copertura, riparazione bagni sanitari, porte, pavimenti, spurghi fogne e bagni, paratie interne per segregare le aree dove pioveva. Totale € 10.000;

- Mercato di via Chiarelli: Opere Edili ed Impiantistiche. Totale € 748.000,00;

- Mercato comunale San Leonardo via Alex Visconti: opere Edili. Totale € 345.000,00.

Nel PTO (Programma Triennale delle Opere Pubbliche) 2024-2026, è inserito un progetto di Manutenzione Straordinaria dei mercati coperti comunali in 17 lotti per € 1.100.000. Nel PTO 2025-2027 è stato inserito un analogo progetto di Manutenzione Straordinaria in 18 lotti per il medesimo importo di € 1.100.000.

- Funzionamento del sistema dei controlli effettuati dal Comune, in particolare: rispetto dei limiti acustici.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

Arpa ha effettuato, nel 2024, 27 controlli acustici, senza rilevare superamenti del valore limite in deroga.

Anche la Polizia Locale vigila sul rispetto delle ordinanze in materia di acustica e il rispetto dell'orario entro il quale far cessare le emissioni. Da inizio anno la P.L. ha effettuato circa 395 controlli su locali e/o aree – movida.

Con riferimento ai concerti, di seguito un elenco dei controlli fatti:

- Stadio Meazza - 3 controlli in piazzale dello Sport (7, 8, 11 giugno Vasco Rossi); 13 controlli in via don Gnocchi n. 3 (15, 19, 20 giugno Vasco Rossi; 22 giugno Negramaro; 24, 25 giugno Sfera Ebbasta; 28 giugno Club Dogo; 30 giugno, 1, 2 luglio Max Pezzali; 4 luglio Zuccherò; 13, 14 luglio Taylor Swift);
- Ippodromo La Maura - 1 controllo in via Montale n. 12 (29 maggio Metallica); 2 controlli in via Ippodromo n. 105 - 5° piano (4 giugno Lana Del Rey; 23 luglio Travis Scott); 4 controlli in via Ippodromo n. 105 - 10° piano (29 maggio Metallica; 4 giugno Lana Del Rey; 16 giugno Green Day; 12 luglio Stray Kids);
- Ippodromo del Galoppo - 1 controllo in viale Federico Caprilli n. 17 (6 luglio Queens of the Stone Age); 1 controllo in via Marco Cremosano n. 4 (17 luglio Calcutta);
- Ex Macello - 1 controllo in viale Molise n. 51 (11 maggio Artista non specificato);
- Piazza Leonardo da Vinci - 1 controllo in piazza Leonardo da Vinci n. 12 (21 giugno Bottellon).
- Esondazioni: misure messe in atto per la prevenzione e il contrasto.
Il Comune di Milano partecipa regolarmente al Tavolo tecnico dell'“*Accordo per la salvaguardia idraulica e la riqualificazione dei corsi d'acqua dell'area metropolitana milanese*”, con Regione Lombardia, Agenzia Interregionale per il fiume Po (AIPO) e Città Metropolitana Milanese. Il tavolo ha lo scopo di coordinare la realizzazione e la gestione di tutte le opere idrauliche sui corsi d'acqua del reticolo idraulico milanese finalizzate alla salvaguardia idraulica dei territori.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

Tra le misure messe in atto dal Comune si richiamano, a titolo non esaustivo:

- Seveso: realizzazione e gestione della Vasca sul Torrente Seveso nel Parco Nord (inaugurata il 1° giugno 2024);
- Lambro: predisposizione, nel 2022, di un Piano di Protezione Civile per l'evacuazione delle comunità sociali del Parco Lambro; installazione, ad aprile 2024, di un ulteriore idrometro a Brugherio; progettazione e inizio lavori dell'area golenale lungo il Lambro in Via Idro (fine lavori 2026).
- Stato servizio taxi. Aggiornamenti su bando e future licenze⁸.

Il Comune di Milano, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1503 del 09/11/2023 ha stabilito di incrementare il numero delle licenze approvando le linee d'indirizzo per l'indizione di un concorso straordinario per il rilascio, a titolo oneroso, di 450 nuove licenze Taxi ai sensi della Legge n. 21/1992 e del Decreto Legge del 10.08.2023 n. 104.

In data 05.12.2023, l'Autorità di Regolazione dei Trasporti ha trasmesso al Comune di Milano il Parere n. 29/2023, con cui si è espressa favorevolmente in relazione al contributo fissato dall'Amministrazione per il rilascio delle licenze (il valore della licenza individuato dal Comune è oggetto di ricorso al TAR).

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 25/1/2024 sono state integrate le linee d'indirizzo per l'indizione del concorso per il rilascio di nuove licenze.

Nel bando di concorso, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1986 del 13 marzo 2024, sono state indicate le modalità e le regole per l'assegnazione delle nuove licenze Taxi.

Alla procedura di selezione sono stati ammessi 703 candidati.

È presumibile che i primi procedimenti di rilascio delle nuove licenze si potranno comunque concludere entro il mese di dicembre 2024.

⁸ Sul punto, cfr. Quarta Relazione Periodica, pag. 6.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

I proventi derivanti dal rilascio delle licenze confluiranno in un Fondo costituito presso il Comune di Milano e saranno successivamente assegnati, in modo proporzionale, ai titolari di licenze taxi attive alla data di pubblicazione del bando.

- Trasporto Pubblico Locale.

Nel corso della riunione si è discusso anche del Trasporto Pubblico Locale, segnalando come i collegamenti tra la città e l'hinterland non siano adeguati.

Il problema principale consiste in una significativa carenza di fondi che può essere colmata o dall'aumento delle tariffe o da aiuti da parte dello Stato.

Il Comune di Milano, a differenza di altri, per il TPL aggiunge risorse proprie.

Nel corso della riunione, il D.G. ha elencato i futuri prolungamenti delle linee della metropolitana:

- prosecuzione linea rossa fino a Baggio;
- prosecuzione della M4 fino a Segrate;
- prosecuzione linea rossa fino a Monza (il cantiere è in opera).

*

Il Comitato ha incontrato nuovamente il Direttore Generale in data 28 novembre 2024. Nel corso di questo secondo incontro, sono stati affrontati i seguenti temi:

- San Siro: il Direttore Generale ha fornito la stima fatta dall'Agenzia delle Entrate, frutto della somma del valore dell'area con il valore del manufatto stadio e ha dichiarato che c'è una manifestazione d'interesse delle squadre datata 4 novembre 2024. Successivamente è stato costituito un gruppo di lavoro con tutte le Aree che dovrebbero seguire la vicenda dello stadio. L'Amministrazione sta fissando incontri con le squadre per approfondire i 9 punti che l'ultima delibera del Consiglio Comunale aveva chiesto alle società al fine di riproporre il progetto.

Tra questi:

- numero totale dei posti. Inizialmente più basso, il Consiglio ha chiesto di arrivare a 70.000 posti per mantenere una disponibilità di posti popolari in linea con quelli attuali;

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

- spostamento dello stadio da via Tesio;
- mantenimento dell'indice di edificabilità territoriale previsto dal PGT a 0.35 mq/mq;
- destinazione del 50% della superficie a verde drenante.

Per quanto riguarda il futuro stadio, l'idea è quella di abbattere S. Siro, mantenendo intatte le parti vincolate, creando un sito *ad hoc* da destinare a eventi. Le squadre si sono impegnate a mandare la proposta tra gennaio e febbraio; mentre lo stadio dovrà essere venduto entro ottobre 2025. Finché non sarà finito il nuovo stadio, il vecchio non verrà abbattuto.

- M4. Lavori di superficie: i lavori dovrebbero finire entro il prossimo dicembre per le seguenti fermate: Frattini, Gelsomini, Tolstoj, Washington e Bolivar. Per le fermate Foppa e Coni Zugna, alla stessa data, i lavori saranno completi al 90%. Mancano, al momento, indicazioni più dettagliate con riferimento alle fermate del centro città.
- Controlli su fornitori: dal punto di vista formale, i controlli vengono fatti a 360°. Il D.G. riferisce che vorrebbe introdurre una serie di controlli rafforzati sugli appaltatori da affidare ad una nuova direzione con questo importante compito, che sarà guidata dal Dott. Ciacci. Questi controlli riguarderebbero non solo le gare bandite dal Comune, ma anche le partecipate.

* * *

I summenzionati incontri hanno permesso di proseguire nello scambio di informazioni in merito ai procedimenti penali sorti in materia di urbanistica, anche alla luce della Deliberazione della Giunta Comunale n. 199 del 23/02/2024, laddove prevede “*di informare il Comitato per la Legalità, la Trasparenza e l'Efficienza amministrativa dell'adozione del presente provvedimento e dell'attività di attuazione degli indirizzi che sarà avviata, affinché possa esprimere eventuali suggerimenti, nell'ambito dei compiti allo stesso assegnati?*”.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

G. Nomina Direttore Generale di Milano Ristorazione – Incontro con il Capo di Gabinetto

In data 7 ottobre 2024, il Comitato ha incontrato il Capo di Gabinetto del Sindaco.

Si è trattato, vista la recente nomina, di un primo incontro conoscitivo nel corso del quale, però, sono state poste le basi per futuri possibili incontri (es. nomine presso le società partecipate e loro regolamentazione, cfr. *infra*).

Nel corso della riunione in oggetto si è discusso delle tematiche relative alla nomina del nuovo Direttore Generale di Milano Ristorazione.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

H. Manutenzione strade

In data 7 novembre 2024, il Comitato ha incontrato l'Arch. Salucci, City Operation Manager del Comune e l'Ing. Oneta, Direttore Area Progettazione e Manutenzione Opere per la Mobilità, per un aggiornamento in merito alla manutenzione stradale in città.

Dal 1° luglio 2023 la manutenzione ordinaria è stata affidata a MM⁹.

Il pronto intervento è, invece, affidato al NUIR (Nucleo Intervento Rapido), composto da personale del Comune.

Con riferimento all'affidamento della manutenzione strade a MM, è stato chiarito che non ha a oggetto soltanto la manutenzione ordinaria, ma anche la valutazione dello stato di conservazione di tutto il patrimonio stradale, marciapiedi inclusi, al fine di programmare gli interventi nel medio/lungo termine.

L'Amministrazione rivolge particolare attenzione alla piattaforma stradale, cercando di introdurre adeguamenti alle attività di manutenzione anche in risposta al cambiamento climatico¹⁰.

Nel corso del 2023 è stato attivato un sistema di rilevazione e segnalazione delle buche e dei danneggiamenti stradali (SGS). La lettura dei dati di questo primo anno di utilizzo evidenzia come nel primo trimestre del 2024 ci sia stato un grande numero di segnalazioni, che è andato diminuendo nel corso dell'anno. Ciò alla luce di una attività manutentiva molto significativa eseguita nel corso del 2024, che ha riguardato anche un aumento degli impegni in termini economici.

Per le segnalazioni esistono due livelli di controllo e la classificazione dell'indice di priorità dell'intervento dipende, tra gli altri, dai seguenti fattori:

- classificazione della rete stradale: strada di scorrimento (priorità più alta), strada centrale, ecc.;
- numero segnalazioni SGS storiche;

⁹ L'obiettivo finale del Comune è quello di andare verso un global service (sia esso con MM o con una società esterna).

¹⁰ Al riguardo, recentemente via Pacini è stata oggetto di un intervento che ha tolto un luogo di sosta per le automobili per realizzare un sistema di drenaggio sostenibile.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

- i flussi di traffico, misurati grazie ad AMAT;
- la presenza di binari.

Nel 2024 per le attività manutentive è stato speso un importo complessivo di 45.800.000 euro, quasi il doppio rispetto all'impegno medio di 26 milioni degli ultimi anni. Il raddoppio del budget ha permesso un incremento delle attività di manutenzione straordinaria: nel 2024 sono state rifatte 270 strade, a fronte delle 170 del 2023.

Le novità hanno riguardato anche la ricerca di nuove tecnologie da applicare alla manutenzione stradale: è il caso, per esempio, della piattaforma a caldo, cioè una piattaforma di circa un metro quadrato di superficie che permette di chiudere una buca con materiale a caldo anche nel periodo invernale garantendo una maggiore durata dell'intervento.

Il Comitato ha evidenziato la necessità di interventi adeguati (per es. per il riempimento buche) su strade con pavimentazioni in pietra, anche con riferimento al rischio di responsabilità a cui potrebbe incorrere il Comune nel caso di un eventuale incidente a causa della pavimentazione irregolare.

Al riguardo, dal 2025 i fondi per la manutenzione ordinaria raddoppieranno (da circa 4 a 8 milioni di euro), consentendo la realizzazione di interventi più incisivi e duraturi, con effetti positivi anche sulle tempistiche dell'intervento (SGS monitora anche il tempo di risposta).

Sono stati poi affrontati i vari fattori che contribuiscono al degrado delle strade: pioggia, presenza di binari, salature invernali e gestione dei sottoservizi.

Rispetto a questi ultimi, il Comune si propone di approvare un Regolamento per i sottoservizi, anche al fine di poter richiedere interventi migliorativi in fase di ripristino.

Altro tema che deve essere preso in considerazione quando si parla di manutenzione stradale, è quello della rete tramviaria. Due i temi:

- Milano ha una rete tramviaria tra le più estese d'Europa (270 km);
- gli interventi sulla rete tramviaria sono invasivi e costosi.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

E, infatti, mediamente si spendono 12 milioni l'anno per gli interventi manutentivi sulla rete tramviaria, che sono concentrati nel periodo estivo, quando l'incidenza sulla viabilità cittadina è più limitata.

A parere del Comitato, tra gli interventi manutentivi deve essere ricompresa anche la rimozione dei binari morti.

È stata, infine, evidenziata l'esigenza di individuare criteri di selezione che consentano una migliore valutazione della capacità delle imprese di assicurare interventi di elevata qualità, perché talune imprese aggiudicatrici hanno dimostrato di non possedere le conoscenze o le competenze idonee per il lavoro.

Il Comitato ha sottolineato l'importanza di una linea di demarcazione chiara delle competenze, e di conseguenza delle responsabilità, tra i soggetti coinvolti (anche in termini di natura dell'attività manutentiva).

Il Comitato, nel corso della medesima riunione, è stato informato dall'Ing. Oneta che la scorsa primavera è stata svolta una attività di controllo, verifica e monitoraggio della manutenzione delle strade cittadine, da parte di ANSFISA (Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali) all'esito della quale gli ispettori hanno verificato la qualità del lavoro dell'Amministrazione.

Attraverso l'Agenzia, lo Stato ha iniziato a emanare una serie di linee guida per le stazioni appaltanti per gestire l'analisi del rischio e per la manutenzione stradale.

Lo Stato non propone un modello gestionale; ogni Comune può costruire il proprio, ma i principi di riferimento devono essere gli stessi.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

I. Modifica Regolamento nomine presso società partecipate - incontro con l'Assessore Conte

Già in passato (cfr. Terza Relazione Periodica, pagg. 14 – 16) il Comitato ha affrontato il tema delle nomine comunali presso le società partecipate. In data 11 novembre 2024 si è tenuto un nuovo incontro, alla presenza del Capo di Gabinetto, dell'Assessore alle Risorse Finanziarie, Economiche e Patrimoniali Comitato e del Direttore Area Gabinetto del Sindaco e gestione rapporti con enti partecipati. Oggetto della riunione le proposte di modifica del “Regolamento sugli indirizzi e le procedure per la nomina, la designazione e la revoca dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende, istituzioni e società partecipate”.

L'Assessore premette come si tratti di una ipotesi di lavoro ancora in fase embrionale. Le discussioni sono iniziate lo scorso luglio con la Commissione Consiliare competente e non è stata presentata ancora una bozza di delibera.

Le modifiche, che vengono illustrate oralmente, mirano a diversi obiettivi.

In primo luogo, si afferma di voler collegare l'arco di durata di due mandati del Sindaco al corrispondente periodo di durata dei mandati degli organi nominati (al momento massimo due, da tre anni ciascuno). Il Codice Civile non prevede limiti di mandato, mentre con il Regolamento adottato nel 2012 dal Comune di Milano è stato previsto il limite dei due mandati. Una analisi comparata con le regole vigenti in Città Metropolitana, Regione Lombardia, Napoli, Roma, Torino, Firenze e Bologna, non evidenzia un risultato omogeneo (es. Roma e Regione Lombardia non pongono limiti di mandato, Firenze e Napoli hanno due mandati, Bologna due mandati con la possibilità di un terzo motivato dal Sindaco).

Secondo quanto riferito, inoltre, con le modifiche proposte al Regolamento si rafforza il coinvolgimento del Consiglio Comunale, grazie all'innalzamento del numero di rappresentanti che lo stesso propone da due a tre, e grazie al rafforzamento della parità di genere.

Infine, viene riferito che, in caso di revoca/decadenza di uno dei rappresentanti non sarà più necessario aprire un nuovo bando, sarà previsto che il Sindaco possa scegliere tra le

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

candidature che erano stati dichiarati ammissibili nella selezione (restando ferma la possibilità per il Sindaco di procedere con un nuovo bando).

Viene riferito che, al momento, si stanno raccogliendo i pareri dei Consiglieri e sono previste almeno altre due Commissioni Consiliari sull'argomento.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

2. Conclusioni

Il Comitato ha proseguito la propria attività di analisi sulle tematiche principali che riguardano il funzionamento dell'Amministrazione.

In questo senso sono proseguiti gli incontri con i soggetti apicali dell'Amministrazione (Sindaco, Capo di Gabinetto e Direttore Generale), nonché con gli Assessorati e le Direzioni coinvolte caso per caso.

In merito al Mercato Isola è emerso un primo, serio, problema in merito allo stato di conservazione degli immobili in esame.

Il Comitato rileva, al riguardo, come sia indispensabile effettuare uno studio che evidenzi i costi da sostenere per la messa in regola degli immobili.

Le eventuali bonifiche e la messa in sicurezza degli edifici sono aspetti che devono essere affrontati prioritariamente e con la massima celerità, anche per scongiurare il rischio di responsabilità (civile e penale) da parte dell'Amministrazione comunale.

In questo senso si suggerisce di avviare una attività di monitoraggio dei mercati per verificare la situazione a livello manutentivo degli edifici e, così facendo, sapere dove e come intervenire.

Dalle vicende che hanno coinvolto il Mercato Isola (anche per fatti particolarmente gravi, di rilevanza penale, cui il Comune è comunque assolutamente estraneo) è emerso un altro aspetto che, a parere del Comitato, merita una attenta e approfondita riflessione, in quanto l'aggiudicatario della gestione del mercato è stato l'unico partecipante alla gara d'appalto. In merito, il Comitato ha raccomandato fermamente di adottare (appuratane l'assenza) una procedura che, con riferimento alle ipotesi in cui vi sia un solo partecipante ad una gara d'appalto, preveda l'esecuzione di verifiche rafforzate sull'aggiudicatario.

Il Comitato, inoltre, suggerisce di non trattare il tema dei mercati comunali in modo unitario, perché, così facendo, le differenti peculiarità tra le varie sedi verrebbero accantonate, mentre meritano una specifica considerazione.

Quanto al tema residenza, nonostante il T.U. Immigrazione chiaramente assicuri il mantenimento dei diritti legati alla regolarità del soggiorno, in fase di rinnovo del permesso

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

di soggiorno, ancora oggi, fintanto che il kit postale non è stato ricevuto (procedura che viene utilizzata solo in determinati casi), si riscontra l'impossibilità di usufruire dei servizi di anagrafe.

L'Assessorato e la Direzione competente hanno chiarito di non poter disattendere le indicazioni che arrivano dalla Questura e con le Circolari ministeriali, ma non risulta chiaro quale sia stato il grado di effettivo interessamento per la soluzione di questa problematica dai delicati risvolti sociali.

Occorre infine aggiungere che chi si trova in attesa del rinnovo del permesso di soggiorno può stipulare un regolare contratto di lavoro e che Regione Lombardia procede al rinnovo della tessera sanitaria semplicemente con la presenza della ricevuta del prenota facile.

Passando alla manutenzione del patrimonio stradale comunale, prendendo atto dell'impostazione data a livello dirigenziale e dei risultati indicati come raggiunti sino a ora, si evidenzia comunque l'esigenza di avere sempre una linea di demarcazione (allo stato, non del tutto chiara) delle responsabilità tra i vari soggetti coinvolti, anche al fine di ottenere una maggior tempestività e puntualità negli interventi manutentivi urgenti.

Per quanto riguarda le nomine dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende, istituzioni e società partecipate, il Comitato è stato informato della volontà di inserire, tra le varie proposte di modifica, l'estensione della durata della nomina da due a tre mandati.

Sul tema, val la pena ricordare che il Comitato (successivamente al 31.12.2024) ha ufficialmente espresso il proprio parere, su tutte le modifiche proposte.

Con riferimento ai bandi per le nuove licenze dei taxi, il Comitato ritiene che si tratti di un primo passo per la gestione di un servizio che riveste un ruolo centrale per la vita della città e che, specialmente negli ultimi anni, non è per nulla stato in grado di soddisfare le esigenze dell'utenza. Da questo punto di vista, viene apprezzata ogni iniziativa volta a superare le difficoltà che si riscontrano nel quotidiano vivere e, contemporaneamente, stigmatizzato ogni atteggiamento ostativo al superamento delle stesse, da qualunque parte o ente promani.

Comitato per la legalità, la trasparenza e l'efficienza amministrativa

Per quanto riguarda lo stadio G. Meazza, il Comitato prende atto delle recenti novità e raccomanda al Comune di evitare di assumere costi nella fase propedeutica al rifacimento dello stadio (cosa che, fino a questo momento, non è effettivamente avvenuta).

In materia di concerti, il Comitato insiste sulla importanza dello svolgimento di controlli in merito al rispetto dei limiti alle emissioni acustiche e delle altre regole imposte agli organizzatori degli eventi.

Si condivide, inoltre, l'idea di creare una Direzione dedicata alla gestione degli eventi.

Parimenti, il Comitato concorda sulla creazione di una Direzione con il compito di rafforzare i controlli presso le diverse realtà che costituiscono l'Amministrazione comunale, armonizzandoli con quelli affidati alle singole Direzioni.

Milano, 24 gennaio 2025

Il Presidente
Gherardo Colombo